

ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ АДМІНІСТРУВАННЯ У ПУБЛІЧНІЙ СФЕРІ*Запорізька державна інженерна академія*

Реалії сьогодення свідчать, що в Україні головним пріоритетним напрямом розвитку партнерських відносин між владою і суспільством має стати залучення інститутів громадянського суспільства до прийняття державних рішень, створення умов для його формування і зміцнення. Тож, плануючи і впроваджуючи світоглядні зміни, які відбуваються не так швидко, як політичні та організаційні, необхідно весь час звіряти їх з основною метою – побудовою партнерських відносин між публічною адміністрацією і громадянином. Таким чином, адміністрування у публічній сфері набуває все більшої актуальності у процесі досягнення національних цілей та інтересів шляхом діяльності суб'єктів публічної сфери, у тому числі законодавчих, виконавчих і судових органів та органів місцевого самоврядування.

Досліджуючи теоретичні засади адміністрування у публічній сфері зазначимо, що це цілеспрямована взаємодія публічних адміністрацій з юридичними і фізичними особами з приводу забезпечення реалізації законів та виконання основних функцій: орієнтуючого планування, яке визначає бажані напрями розвитку, створення правових, економічних та інших умов для реалізації інтересів учасників взаємодії, розподілу праці, кооперування та координування діяльності, а також моніторинг результатів [4, с. 4].

Науковий дискурс навколо цього терміну вже тривалий час не втрачає своєї актуальності. В Англо-українському глосарії термінів і понять з аналізу державної політики і економіки (2003 р.) О. Кілієвич з'ясовує сутність даного поняття таким чином:

– по-перше, Public sector включає інститути як загальнодержавні так і регіональні, а також інститут місцевого самоврядування;

– по-друге, поняття Public policy, як компромісний варіант між державною і публічною краще перекладати як суспільна політика, тобто політика, що проводиться в суспільстві і для суспільства;

– по-третє, під Public administration слід розуміти державне управління, або впровадження державної політики, переважно виконавчою гілкою влади [2, с. 6].

Отже, предметна область адміністрування у публічній сфері окреслена основними поняттями: держава, політика, публічне управління й влада. У зв'язку з цим теорія адміністрування у публічній сфері є наукою політичною і правовою.

Термін адміністрування походить від англ. "administro" – керую, виконую, тобто це – бюрократичний метод управління завдяки командуванню. Таким чином, адміністрування це діяльність щодо керівництва дорученою ділянкою завдяки застосуванню адміністративних методів управління. Адміністрування, як функція управління, відповідно до класичної теорії управління включає:

– планування (постановка цілей і задач);

– організацію (створення формальної структури підпорядкованості і розподіл функцій між підрозділами);

– керівництво (оперативне прийняття рішень у вигляді наказів, розпоряджень, забезпечення узгодженості взаємодії усіх підрозділів);

– облік;

– контроль;

– аналіз [1, с. 9].

Таким чином, розглядаючи адміністрування у контексті категорії "публічність" виокремлюють мовну специфіку, коли Public administration перекладають як державне управління, ототожнюючи ці поняття, що відповідає європейському підходу до визначення [3, с. 12]. Виходячи з вищезазначеного публічне адміністрування втілює в собі взаємодію держави та суспільства, а також взаємодію з різними елементами соціальної системи, тому провідне місце займає соціальний аспект. Публічне адміністрування становить

багатоаспектне широке поняття, уособлює в собі перелік складових та становить різноманітний комплексний об'єкт, який вивчається багатьма науковими дисциплінами: теорією управління суспільством, теорією держави і права, адміністративного права, політологією, соціологією, соціологією управління, конфліктологією тощо.

Література:

1. Воронкова В.Г.Регіонально-адміністративний менеджмент. Навчальний посібник / Під ред. д.ф.н., проф. В.Г. Воронкової. – К.: Видавничий дім "Професіонал", Центр учбової літератури, 2010. – 352 с.

2. Чернов С.І. Текст лекцій з дисципліни "Публічне адміністрування" (для студентів всіх форм навчання за спеціальністю 7.03060101, 8.03060101 "Менеджмент організацій і адміністрування (за видами економічної діяльності)") / С.І. Чернов, С.О. Гайдученко; Харк. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О.М. Бекетова. – Х.: ХНУМГ, 2014. – 97 с.

3. Шатило О.А. Опорний конспект лекцій з дисципліни "Публічне адміністрування" (для студентів спеціальностей "Менеджмент організацій і адміністрування" та "Менеджмент зовнішньоекономічної діяльності") / О.А. Шатило; Житомирський державний технологічний університет. – Житомир : Кафедра менеджменту організацій і адміністрування ЖДТУ, 2014. – 51 с.

4. Ястремська О. М. Публічне адміністрування: навчальний посібник / О. М. Ястремська, Л. О. Мажник. – Х.: ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2015. – 132 с.